



## Kommissionens forslag til landefordeling af reduktionsmål i ikke-kvotesektoren i 2030

- Faktaark til Klimarådets analyse af Danmark og EU's 2030-klimamål

November 2016

**EU har et reduktionsmål for ikke-kvotesektoren på 30 pct. i 2030 i forhold til 2005.** Den 20. juli i år fremsatte EU-Kommissionen sit forslag til fordeling af reduktionsmålet blandt medlemslandene. Hvert EU-land er blevet tildelt et reduktionsmål for 2030 mellem 0 og 40 pct. i den ikke-kvoteomfattede del af økonomien. Den ikke-kvoteomfattede del af økonomien består hovedsageligt af landbrug, transport og den individuelle opvarmning i boliger og erhverv.

**Danmark har fået et nationalt reduktionsmål for ikke-kvotesektoren på 39 pct.** Det er som ventet i den høje ende, da Danmark er et af de rigeste EU-lande.

**Landene har i forskelligt omfang fået mulighed for at anvende fleksibilitetsmekanismer.** Flexibilitetsmekanismer giver EU-landene mulighed for at købe og/eller sælge udledningsrettigheder på tværs af lande og sektorer samt låne eller spare op af udledningsrettigheder over tid indenfor en given forpligtelsesperiode. Kommissionen lægger op til at introducere to nye fleksibilitetsmekanismer til brug for målopfyldelse i ikke-kvotesektoren.

**Den første nye fleksibilitetsmekanisme er muligheden for at benytte et bidrag fra kulstofoptag i jorde og skove (LULUCF).** Hvis et land samlet set forbedrer kulstofbalancen i jorde og skove, kan dette overskud i et nærmere begrænset omfang benyttes til modregning i udledningerne fra den ikke-kvoteomfattede del af økonomien. Alle EU-lande har i et vist omfang fået mulighed for at medregne bidrag fra LULUCF til at opfylde reduktionsforpligtelsen. Danmarks mulighed for 4 pct.point svarende til ca. 14,6 mio. ton CO<sub>2</sub>e over hele perioden 2021-2030 er i den høje ende blandt landene, hvilket skyldes, at landbruget står for meget af Danmarks udledning.

**Den anden nye fleksibilitetsmekanisme er at benytte et begrænset antal kvoter fra EU's kvotehandelssystem.** Medlemsstater med reduktionsforpligtelser, der væsentligt overstiger det gennemsnitlige niveau i EU og deres omkostningseffektive reduktionspotentiale, får mulighed for at benytte et begrænset antal kvoter fra EU's kvotehandelssystem (ETS) til at opfylde deres reduktionsmål i den ikke-kvoteomfattede del af økonomien. Medlemslandene skal inden udgangen af 2019 træffe beslutning om, hvorvidt de vil bruge muligheden for at annullere ETS-kvoter som led i målopfyldelsen. Danmark har fået mulighed for at opfylde 2 pct.point af vores reduktionsforpligtelse ved at annullere kvoter - svarende til ca. 7 mio. ton CO<sub>2</sub>e over hele perioden.

**Der er tale om en overkommelig opgave.** Klimarådet vurderer, at opfyldelse af Danmarks reduktionsforpligtelse i ikke-kvotesektoren for 2030 med delvis brug af fleksibilitetsmuligheder vil kræve en reduktionsindsats i perioden 2021-30 med lidt lavere tempo end i den nuværende forpligtelsesperiode, der dækker 2013-2020. Et reduktionstempo baseret på delvis brug af fleksibilitetsmulighederne i perioden 2021-2030 vil til gengæld kræve et væsentligt forhøjet reduktionstempo i perioden efter 2030, hvis vi skal nå vores målsætning i 2050.

## **Klimarådets anbefalinger vedrørende Danmarks opfyldelse af EU's 2030-mål er:**

- *Danmark bør medregne bidraget fra LULUCF på 4 pct.point til at opfylde målsætningen i 2030.* Bidraget fra LULUCF stammer fra udledninger og optag af kulstof fra skov og arealanvendelse og repræsenterer dermed reelle udledninger og optag af drivhusgasser, som hidtil ikke har talt med i målopfyldelsen, men i et vist omfang kan medregnes fra 2021. Den seneste officielle fremskrivning tyder på, at bidraget fra LULUCF uden yderligere tiltag vil være klart større end de 4 pct.point, som er loftet for, hvor meget Danmark vil kunne medregne.
- *Danmark bør i videst muligt omfang opfylde forpligtelsen ved indenlandske reduktioner.* Klimarådets analyse viser, at selv hvis hele reduktionsforpligtelsen udover LULUCF-bidrag foretages ved indenlandske reduktioner, vil det kræve en intensivering af reduktionsindsatsen efter 2030 for at nå det langsigtede klimamål. Jo mindre der reduceres indenlandsk frem mod 2030, jo større bliver udfordringen efter 2030. Opfyldelse af reduktionsforpligtelsen i 2030 ved hovedsageligt indenlandske reduktioner vil derfor være et vigtigt skridt på vejen mod Danmarks langsigtede klimamål om et lavemissionssamfund i 2050.
- *Danmark bør ikke benytte fleksibilitetsmekanismen for brug af kvoter fra kvotesystemet,* med mindre der sker en markant reduktion af antallet af kvoter, der kan styrke troværdigheden omkring kvotesystemets evne til at levere reelle reduktioner. Kvotoverskuddet er i dag så stort, at annullering af det antal kvoter, som Kommissionen har lagt op til, kun i meget begrænset omfang vil blive omsat i reelle reduktioner på denne side af 2030. Danmark skal allerede inden udgangen af 2019 beslutte, om vi ønsker at benytte denne mulighed for fleksibilitet, og derfor er det vigtigt, at der hurtigt gennemføres en troværdig reform af kvotesystemet, hvis Danmark skal vælge at benytte annullering af kvoter til målopfyldelse.